Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Наименование муниципальной функции - "Осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа "город Кузнецк".

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение муниципальной функции:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года;

- Федеральный закон от 25.10.2001 №136-ФЗ "Земельный кодекс Российской Федерации";

- Федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 №1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль";

- Закон Пензенской области от 02.04.2008 №1506-ЗПО "Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях";

- Закон Пензенской области от 04.07.2014 №2597-ЗПО "О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля";

- Постановление Правительства Пензенской области от 13.03.2015 №132-пП "О Порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пензенской области";

- Решение Собрания представителей г. Кузнецка Пензенской области 26 ноября 2009 г. №114-13/5 «Устав города Кузнецка Пензенской области»;

- Решение Собрания представителей города Кузнецка Пензенской области от 18.05.2006 № 90-32/4 «Об утверждении Положения о комитете по управлению имуществом города Кузнецка»;

- Решение Собрания представителей города Кузнецка Пензенской области №126-18/6 от 26.11.2015 года «Об утверждении положения о порядке организации и проведения муниципального земельного контроля на территории города Кузнецка»;

- Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 №215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)";

- Распоряжением правительства Пензенской области от 31.05.2018 №274-рП "Об установлении сроков представления докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности".

- Приказ комитета по управлению имуществом города Кузнецка №150-п от 27.12.2018 года «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по управлению имуществом города Кузнецка муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа «город Кузнецк».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории города Кузнецка Пензенской области осуществляет Комитет по управлению имуществом города Кузнецка (далее – Комитет) в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом Положением о порядке организации и проведения муниципального земельного контроля на территории города Кузнецка Пензенской области» от 26.11.2015 №126-18/6; Постановлением Правительства Пензенской области от 13.03.2015 №132-пП "О Порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пензенской области"; Приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка №150-п от 27.12.2018 года «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по управлению имуществом города Кузнецка муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа «город Кузнецк».

Перечень и функциональные обязанности должностных лиц Комитета, осуществляющих муниципальный земельный контроль, устанавливается приказом председателя Комитета в соответствии с

Приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка №150-п от 27.12.2018 года «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по управлению имуществом города Кузнецка муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа «город Кузнецк».

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена административная и иная ответственность, а также организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на территории муниципального образования "город Кузнецк" посредством проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарной и (или) выездной проверки (далее - проверки), мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с задачами муниципального земельного контроля Комитет по управлению имуществом города Кузнецка принимает меры по выявлению и пресечению в рамках своих полномочий следующих нарушений земельного законодательства:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании разработанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок и индивидуальных предпринимателей», Постановлением Правительства Пензенской области от 13.03.2015 №132-пП "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пензенской области", Приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка №150-п от 27.12.2018 года «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по управлению имуществом города Кузнецка муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа «город Кузнецк» ежегодных планов проведения проверок, которые утверждаются приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отношении объектов земельных отношений требований законодательства является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации проверяемого лица;

2) окончания проведения последней плановой проверки проверяемого лица;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Предметом плановой проверки является осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отношении объекта земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Плановые проверки в отношении конкретного проверяемого лица проводятся не чаще чем один раз в три года.

Проекты ежегодных планов муниципальных проверок, до их утверждения направляются органом муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

В случае принятия решения об отказе орган муниципального земельного контроля дорабатывают ежегодный план муниципальных проверок в течение 15 рабочих дней со дня принятия такого решения и направляют доработанный проект в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор на повторное согласование.

Органом муниципального земельного контроля не позднее 14 рабочих дней со дня принятия решения об отказе проводится согласительное совещание с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, орган муниципального контроля направляет проект ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Орган муниципального земельного контроля рассматривает предложения органов прокуратуры об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок и по итогам их рассмотрения направляет в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок, в том числе, совместных.

Изменения, вносимые в ежегодный план муниципальных проверок подлежат согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор и органами прокуратуры.

Утвержденный председателем комитета по управлению имуществом города Кузнецка ежегодный план проведения плановых проверок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте администрации города Кузнецка: http://www.gorodkuzneck.ru.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

экспертов, представителей экспертных организаций;

О проведении плановой проверки проверяемое лицо уведомляется органом муниципального земельного контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии приказа руководителя либо заместителя руководителя органа муниципального земельного контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

Результатом исполнения административной процедуры является окончание плановой проверки, выраженное в составлении акта проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

1.1) поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.1) выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения внеплановой проверки, предусмотренным в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной и (или) выездной проверки.

Внеплановая выездная проверка проверяемого лица может быть проведена по основаниям, указанных в разделах "а" и "б" в составе подпункта 2) пункта 1, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности проверяемого лица.

В день подписания приказа о назначении внеплановой выездной проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в целях согласования ее проведения, орган муниципального земельного контроля представляет либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия приказа о назначении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

О проведении внеплановой выездной проверки, проверяемые лица уведомляются органом муниципального земельного контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты проверяемого лица, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен проверяемым лицом в орган муниципального земельного контроля.

Результатом исполнения административной процедуры является окончание внеплановой проверки, выраженное в составлении акта проверки.

В случае если проведение внеплановой выездной проверки оказалось невозможным, лицом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, составляется акт о невозможности проведения такой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Плановые проверки в отношении граждан проводятся на основании разработанных в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Постановлением Правительства Пензенской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пензенской области» от 13.03.2015 г. №132-пП, Решения собрания представителей города Кузнецка Пензенской области №126-18/6 от 26.11.2016 г. "Об утверждении Положения о порядке организации и проведения муниципального земельного контроля на территории города Кузнецка Пензенской области», Приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка №150-п от 27.12.2018 года «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по управлению имуществом города Кузнецка муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа «город Кузнецк» ежегодных планов проведения проверок, которые утверждаются приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения проверок, является:

- истечение 3 лет со дня предоставления земельного участка;

- неиспользование земельного участка в течение 3 лет, если более длительный срок не установлен законом;

- истечение 3 лет со дня проведения последней проверки;

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим прав на указанный земельный участок, нарушение разрешенного использования земельного участка, невыполнение иных требований предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена административная и иная ответственность.

Внеплановые проверки соблюдения гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации проводятся в случае поступления в орган муниципального земельного контроля обращений и заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, информации о самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим прав на указанный земельный участок, нарушения разрешенного использования земельного участка, невыполнения иных требований предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена административная и иная ответственность.

О проведении внеплановой проверки граждане уведомляются органом муниципального земельного контроля не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом, позволяющим зафиксировать факт получения уведомления.

При надлежащем уведомлении проверяемого лица, отсутствие этого лица или его представителя на проверке не является препятствием для проведения проверки.

Уведомление направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручается под расписку гражданину, его уполномоченному представителю.

Акт проверки составляется непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах по утвержденной форме в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается гражданину, его уполномоченному представителю под подпись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае отсутствия гражданина, а также в случае отказа проверяемого лица поставить подпись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа муниципального контроля.

В случае выявления в ходе проверки, проводимой в рамках осуществления муниципального земельного контроля, нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Лицо, уполномоченное на проведение муниципального земельного контроля, в течение трех рабочих дней со дня составления акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения направляет копию указанного акта в Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области.

В случае если проведение внеплановой выездной проверки оказалось невозможным, лицом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, составляется акт о невозможности проведения такой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Проверки осуществляются путем установления наличия и исполнения документов, определяющих порядок использования земель, осмотра земельных участков на местности, а при необходимости - с проведением соответствующих обмеров.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся по вопросам нарушения установленных требований об использовании земель, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля при осуществлении муниципального контроля вправе:

- выдать предписание проверяемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения или о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

Предписание об устранении нарушения земельного законодательства составляется по установленной форме.

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

- в случае выявления при проведении проверки нарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенных проверяемым лицом, лицо, осуществляющее муниципальный контроль, составляет протокол об административном правонарушении, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении с приложением материалов дела направляется на рассмотрение мировому судье.

Срок устранения нарушения земельного законодательства в предписании устанавливается лицом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, с учетом вида выявленного правонарушения, времени, необходимого для устранения нарушения земельного законодательства, но не более 6 месяцев.

В случае невозможности устранения нарушений в установленный срок проверяемое лицо имеет право направить лицу, вынесшему предписание, ходатайство по форме с просьбой о продлении срока устранения этих нарушений. Ходатайство о продлении срока исполнения предписания представляется в орган муниципального земельного контроля не позднее чем за 10 рабочих дней до окончания срока, установленного предписанием.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие проверяемым лицом зависящих от него мер для устранения нарушений.

Поступившее ходатайство о продлении срока исполнения предписания рассматривается лицом, вынесшим предписание, в течение 10 рабочих дней со дня его поступления.

Лицо, вынесшее предписание, рассматривает поступившее ходатайство и принимает решение:

- о продлении срока устранения выявленных нарушений - в случае если нарушителем приняты все зависящие от него и предусмотренные действующим законодательством, меры, необходимые для устранения выявленного нарушения;

- об отказе в удовлетворении ходатайства и оставлении сроков устранения нарушений без изменения - в случае если в установленный предписанием срок нарушение возможно устранить, но нарушителем не приняты все зависящие от него меры, необходимые для устранения выявленного нарушения.

Продление срока исполнения предписания оформляется определением об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства по установленной форме.

Копия вынесенного решения об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства вручается проверяемому лицу под роспись или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней с момента вынесения решения.

В течение 20 рабочих дней с момента истечения срока устранения нарушения земельного законодательства, установленного предписанием, организуется проведение внеплановой (выездной) проверки с целью определения факта устранения указанного нарушения.

В случае устранения допущенных нарушений требований законодательства лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля составляется акт проверки, к которому прикладываются документы, подтверждающие устранение ранее выявленных нарушений.

В случае неустранения выявленных нарушений, одновременно с актом проверки, лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, составляется также в случае выявления в результате проверки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол, составленный лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, направляется на рассмотрение в суд.

Предписание об устранении выявленного нарушения законодательства не выдается, а выданное предписание отменяется:

- лицом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, выдавшим (обязанным выдать) предписание, либо вышестоящим должностным лицом в случае ликвидации юридического лица, смерти физического лица, которым было выдано (должно быть выдано) предписание об устранении нарушения земельного законодательства;

- вышестоящим должностным лицом при наличии достаточных оснований (в том числе, при отсутствии события административного правонарушения, вступившие в законную силу судебные акты), в порядке самоконтроля либо по заявлению лица, которому было выдано предписание.

Лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, направляется пакет документов в соответствующие структурные подразделения органа местного самоуправления для принятия решений в пределах компетенции подразделения.

При проведении муниципального земельного контроля комитет взаимодействует с органами государственного контроля, Межмуниципальным отделом по Кузнецкому, Неверкинскому и Камешкирскому районам Управления Росреестра по Пензенской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Пензенской области.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функции муниципального земельного контроля, заключаемое в выплате денежного содержания муниципального служащего, ответственного за проведение такого контроля, осуществляется в полном объеме согласно сметы расходов Комитета за отчетный период. Финансовое обеспечение также включает в себя расходы на основные средства и материальные запасы, необходимые для выполнения данной муниципальной функции (расходные материалы, компьютерная техника, мебель).

Штатным расписанием Комитета предусмотрена одна единица главного специалиста, осуществляющего муниципальный земельный контроль.

Данную должность занимает специалист, имеющий высшее образование (квалификация – юрист, экономист).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2021 году было проведено (документально оформлено) 58 проверок соблюдения земельного законодательства.

В отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц плановые и внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства не проводились.

По плану проверок физических лиц были проведены и документально оформлены проверки в отношении 55 земельных участков. Вне плана были проведены и оформлены проверки в отношении 3 земельных участков.

По результатам проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц выявлено 13 нарушений земельного законодательства, из которых 1 – использование земельного участка не по целевому назначению (ст. 8.8 КоАП РФ), остальные – ст. 7.1 КоАП РФ. Документально оформлено и передано на рассмотрение 13 актов соблюдения земельного законодательства в Межмуниципальный отдел по Кузнецкому, Неверкинскому и Камешкирскому районам Управления Росреестра по Пензенской области для привлечения лиц к административной ответственности. По состоянию на 31.12.2021 года общая сумма наложенных штрафных санкций составила 20 тыс. руб., часть актов находится на рассмотрении.

В 2021 году выдано 18 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства (по ст. 7.1., ст. 8.8 КоАП РФ, а также в соответствии с 25,26 ст. Земельного кодекса РФ).

Проведено 83 выездных мероприятия в рамках муниципального земельного контроля по обращениям граждан.

Кроме того, были проведены выездные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля в отношении земельных участков, на которых расположены индивидуальные жилые дома, одноэтажные здания, гаражи, киоски, металлические сооружения. По результатам всех мероприятий было демонтировано 3 металлических контейнера пользователями данных объектов.

Также, комитетом по управлению имуществом города Кузнецка по результатам проведения внеплановой выездной проверки соблюдения земельного законодательства, в связи с неисполнением пользователя земельного участка предписания об устранении нарушения земельного законодательства, было подано исковое заявление в Кузнецкий районный суд о демонтаже самовольно выстроенного нежилого одноэтажного кирпичного здания гаража и деревянного пристроя к гаражу на землях, государственная собственность на которые не разграничена, находящегося на газопроводе низкого давления. Кузнецким районным судом вынесено Решение об удовлетворении исковых требований комитета о сносе самовольных построек. В настоящее время данные объекты демонтированы.

В настоящее время в соответствии с Федеральным Законом №248-ФЗ от 31.07.2020 года "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" комитетом по управлению имуществом города Кузнецка разработаны и утверждены Положение о муниципальном земельном контроле

на территории города Кузнецка Пензенской области (принято Собранием представителей города Кузнецка от 25.11.2021 года) и Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Кузнецка Пензенской области на 2022 год (утверждена Приказом комитета по управлению имуществом города Кузнецка от 14.12.2021 № 175-п).

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области предусмотрена административная и иная ответственность, в целях эффективного использования земель.

Муниципальный земельный контроль является постоянной работой комитета по управлению имущества города Кузнецка, осуществляемой в соответствии с годовыми планами работ. Необходимые контрольные действия предпринимаются также по заявлениям и жалобам граждан.

Должностным лицом, осуществляющим муниципальный земельный контроль, по результатам проверки использования земельного участка делается вывод о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований земельного законодательства. В случае выявления в ходе проверки, проводимой в рамках осуществления муниципального земельного контроля, нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения, нарушителю выдается предписание об устранении выявленного нарушения. Орган муниципального земельного контроля направляет копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

В случае неустранения выявленных нарушений, одновременно с актом проверки, лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, составляется также в случае выявления в результате проверки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С целью профилактики правонарушений в области земельного законодательства комитетом по управлению имуществом города Кузнецка регулярно проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе в виде размещения официальной информации на сайте комитета по управлению имуществом города Кузнецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Кузнецка Пензенской области, показывают его эффективность, особенно в отношении физических лиц.

Проводимые проверки дисциплинируют и активизируют работу по оформлению земельных участков юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Системная работа по проведению муниципального земельного контроля позволит увеличить доходную часть бюджета города как за счет штрафных санкций в отношении физических и юридических лиц, так и за счет увеличения налогоплательщиков земельного налога, после оформления права собственности на земельные участки, а также, добиваясь устранения выявляемых недостатков для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим земельным законодательством.

После проведения проверочных мероприятий, сотрудником комитета дается рекомендация пользователям, владельцам об оформлении земельных участков.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля напрямую влияет на социально-экономическое развитие муниципалитета, в т. ч. влияет на оценку эффективности деятельности муниципального образования по охране земель, развитию территории, увеличения доходов от использования земель.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим земельным законодательством.

Приложения